

# Het actieplan en uw website.



Mr Mathieu Paapst  
(juridisch adviseur)

# Doelen actieplan

Doelstelling Actieplan Nederland Open in Verbinding

Verbetering van interoperabiliteit

Vermindering van leveranciersafhankelijkheid

Creëren van een level playing field op de software markt.

19 actielijnen; Open standaarden en open source software als middel om het doel te bereiken.



# Comply or explain?

Specifieke (open) standaarden welke in beginsel als eis overwogen MOETEN worden voorafgaande aan de verstrekking van een ICT opdracht.

Actieplan NOiV, Nationaal Uitvoeringsprogramma NUP, Uitvoeringsagenda regiegroep e-overheid, Besluit staatssecretaris “Instructie voor het Rijk” (Staatscourant november 2008).

Hoe?

Kijk voor de toepassingsgebieden op de lijst met open standaarden van het Forum en College Standaardisatie.

# Lijst Open standaarden voor Comply or explain

[www.forumstandaardisatie.nl](http://www.forumstandaardisatie.nl)

Toepassingsgebieden en standaarden.

1. Standaarden voor uitwisseling tussen basisregistraties
2. Standaarden voor archivering van elektronische bestanden en documenten
3. Standaarden voor Grafische afbeeldingen
4. Standaarden voor toegankelijkheid overheidswebsites
5. Standaarden voor IT beveiliging
6. Standaarden voor de uitwisseling van reviseerbare documenten

# Scenario

Comply: Bij de voorbereiding van een ICT inkoopopdracht boven de €50000,- moet overwogen worden of de betreffende standaard meegenomen moet worden als eis in het PvE.

EIS: “de aangeboden oplossing moet ondersteuning geven aan/ gebruik maken van/ interoperabel zijn met .....

Tenzij een dergelijke eis tot onoverkomelijke problemen zou leiden.

Dan mogelijkheid voor Explain.

## Explain redenen

Een dienst of product dat gebruik maakt van de betreffende open standaard zal naar verwachting onvoldoende worden aangeboden.

Een dienst of product dat gebruik maakt van de betreffende open standaard zal naar verwachting onvoldoende veilig of onvoldoende zeker functioneren.

Andere redenen van bijzonder gewicht. Hierbij zal het gaan om aspecten van geld, tijd en capaciteit. Extra kosten van een migratie naar een interoperabel en op open standaarden gebaseerd ICT-systeem mag geen reden zijn voor het gebruik van de “explain” optie.

Voorbeeld: webrichtlijnen en aanbesteding VROM webbased elearning tool.

## Bij keuze voor explain:

De betreffende standaard meenemen als wens in plaats van eis.

Verantwoording afleggen door de afwijking van de norm op te nemen in de bedrijfsvoeringsparagraaf van het jaarverslag.

Daarnaast blijft wegens motie Vendrik gelden:

Een algemene voorkeur uitspreken voor oplossingen die gebruik maken van open standaarden.

Wens/eis: De aanbestedende dienst geeft een voorkeur aan oplossingen welke gebruik maken van open standaarden.

# Vermindering van leveranciersafhankelijkheid

Bij ICT opdrachten moet open source software bij gelijke geschiktheid de voorkeur krijgen.

Het kabinet wil open source software niet als norm stellen, maar wel krachtig stimuleren.

Overheden stellen hun eigen software indien mogelijk beschikbaar als open source software.



# Gelijke geschiktheid?

Sociaal/Maatschappelijk perspectief

Technologisch perspectief

Economisch perspectief

Politiek-bestuurlijk perspectief

Juridisch/inkoop perspectief

Duurzaamheid/Milieu perspectief

Actieplan is geschreven vanuit politiek-bestuurlijk  
perspectief

# Voorkeur leveranciersafhankelijkheid

Januari 2010: Mede-overheden en overige instellingen hebben een “Implementatiestrategie voor aanbesteding, inkoop en gebruik van open source”

Uit politiek-bestuurlijk perspectief moet in die strategie worden aangegeven hoe de organisatie bij ICT opdrachten moet omgaan met leveranciersafhankelijkheid en hoe sterk of zwak daarbij de voorkeur is ten aanzien van open source software.

De voorkeur bepaalt indirect de mate van gelijke geschiktheid.

## Mogelijke insteek om voorkeur te geven aan...

Leveranciersonafhankelijkheid altijd meenemen als uitdrukkelijke wens in een ICT aanbesteding.

Database onafhankelijkheid

Platform onafhankelijkheid

Veel (onafhankelijke) partijen voor onderhoud

Onafhankelijke gebruikersgroepen

Ruime licentievoorwaarden

Gewicht van die wens is afhankelijk van de implementatiestrategie.

Vragen om “open source” of een specifiek OSS product?

# Downloaden als verwervingsstrategie

(gratis) Open source software hoef je niet aan te besteden.

Downloaden software of gratis ontvangen van een ander overheidsorgaan.

Wel aanbesteden mits boven drempelbedrag:  
aanvullende diensten, implementatie, opleidingen  
etc.

Zie: [www.noiv.nl/verwerving](http://www.noiv.nl/verwerving)



# Gelijk speelveld op de software markt

Aanbieders van open source software moeten volgens het kabinet in de praktijk daadwerkelijk dezelfde kansen krijgen als aanbieders van closed source software (level playing field).

Opgelet bij aanbestedingen waar geen ruimte is voor (open source) leveranciers:

(Reseller voor) licenties van specifiek product

Hardware met specifieke keuze voor software

Noemen van een merk zonder toevoeging “of gelijkwaardig”

# Overige beperkingen

Heeft u vorig jaar voor meer dan € 500.000,- licenties verkocht?

U dient in ieder geval ervaring te hebben met de implementatie van MS Sharepoint.

Is uw software al ergens grootschalig geïmplementeerd?

Referenties met hoge opdracht/licentiewaarde beter waarderen dan referenties met lage licentiewaarde.

Generiek verbod op “nulprijzen”

Hoe om te gaan met migratie cq “exit kosten”.

T345/03 Cordis arrest (2006): gelijkheid van kansen voor bestaande contractant en nieuwe leveranciers.

# Vragen?

[mathieu.paapst@noiv.nl](mailto:mathieu.paapst@noiv.nl)

070-8887952

[www.noiv.nl/modelteksten](http://www.noiv.nl/modelteksten)

